

2018

关于构建支撑高质量发展的省级科技 计划管理体系改革实施方案及2018- 2019年部分申报指南解读

广东省科学技术厅
规划财务处
2018年9月

目录

CONTENTS

PART 01 阳光再造系列行动进展

PART 02 薄弱环节与新要求

PART 03 改革主要思路

PART 04 主要任务

PART 05 配套文件

PART 06 部分申报通知（指南）



01

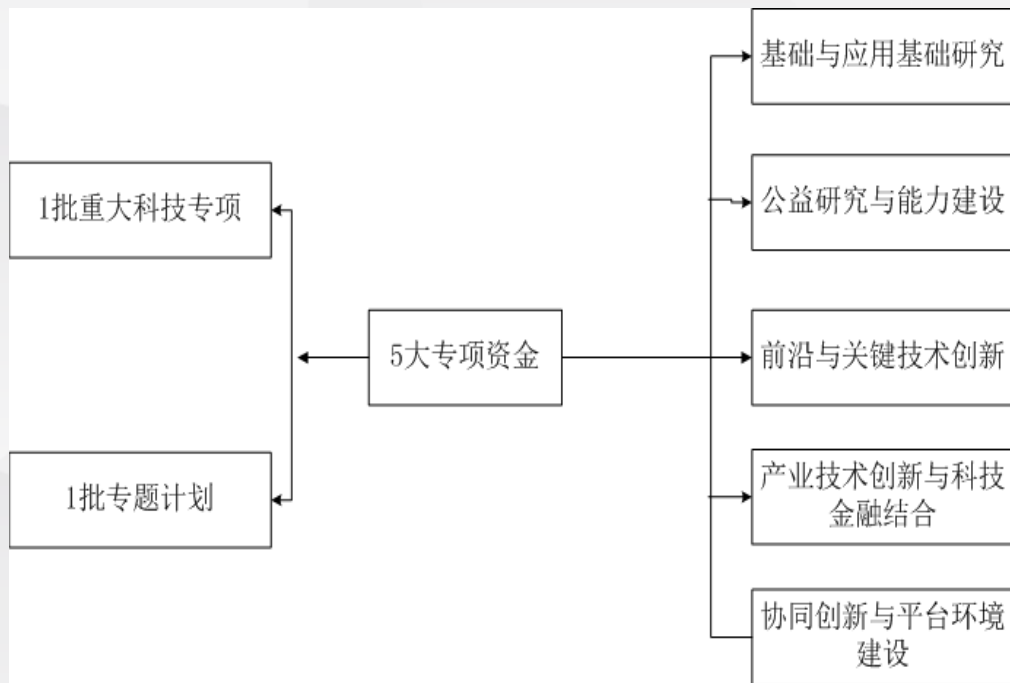
阳光再造系列行动进展

2013年以来，我厅实施阳光再造行动，
并于2016年，推动实施阳光再造行动2.0版



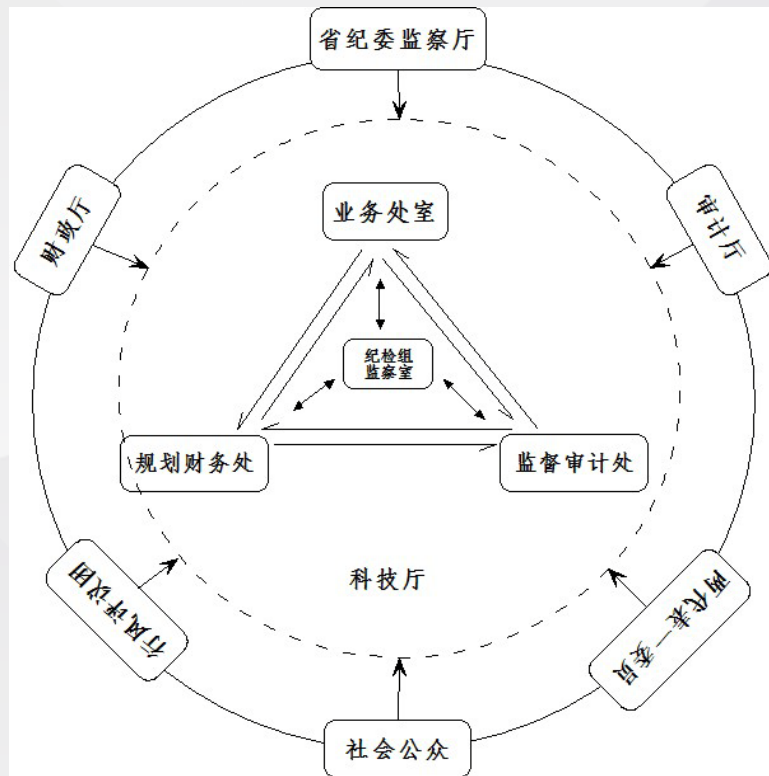
1

整合科技资源，确立结构合理、 层次分明的新型科技计划管理体系





调整优化职能，构建相互制衡、权责明确的管理体制





阳光再造行动进展

3

支撑主体战略，
形成示范引领、成
效明显的发展格局。

归口管理的科
技专项资金为
97亿元。

2017

2014

归口管理的科
技专项资金27.485
亿元



阳光再造系列行动取得显著成效

- 2017年度，全省区域创新综合能力首次跃居全国第一；
- 科技进步贡献率达58%；
- 有效发明专利量、PCT国际专利申请量连续多年居全国首位



02

薄弱环节与新要求

“阳光再造行动”取得重要进展的同时，也还存在一些薄弱环节。同时，习总书记对广东提出的“四个走在前列”的总要求以及国家和省里提出的新一轮“放管服”改革对科技计划管理改革提出了新的要求。



薄弱环节与新要求

1. 原有科技计划体系与新时代高质量发展的要求还有差距，对重大战略部署的支撑和对接有待加强。



2. 科技业务“项目制”比重过大，项目形成机制比较单一，过程管理等繁文缛节仍然过多。



薄弱环节



3. 纵向协同和横向联动不够，科技管理部门未充分发挥实施创新驱动发展战略的作用。



4. 科技计划管理制度还不完备，廉政防控体系不能适应新的形势。



提出的新要求

- ◆在构建推动经济高质量发展的体制机制上走在全国前列；
- ◆在建设现代化经济体系上...
- ◆在形成全面开发新格局上...
- ◆在营造共建共治共享社会治理格局上...

- ✓ 5月28日在两院院士大会上的讲话
- ✓ 7月13日中央财经委员会第二次会议上的讲话。他强调，关键核心技术是国之重器。

1. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》
2. 《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》（国发〔2018〕25号）
3. 《关于深化省级预算编制执行监督管理改革的意见》（粤办发〔2018〕17号）



03

主要思路

坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，以问题为导向，以需求为牵引，进一步深化科技计划管理改革，构建新型省级科技计划体系和管理体制机制，进一步转变政府职能，深入推进“放管服”改革，加强横向协调和纵向协同，重点改革预算协调机制、重大科技项目形成机制、财政资金投入方式等，逐步建立需求导向、分工明确、协调联动的省级科技计划管理体制。



主要思路



汇聚高端资源，强化支撑引领

把握需求导向，优化源头供给

遵循市场规律，科学组织管理

兼顾各类主体，激发创新活力

坚持廉洁透明，确保规范高效



04

主要任务



主要任务

1. 改革重组省级科技计划业务体系

2. 改革专项资金预算管理

3. 改革重大项目产生方式和遴选机制

4. 改革科研经费使用管理方式

5. 完善纵向协同和横向联动工作机制

6. 充分发挥专家决策咨询作用

7. 进一步优化处室功能定位

8. 推动专业机构深度参与创新治理

9. 加强监督管理体系建设



1. 改革重组省级科技计划业务体系

“4+2”新型科技计划业务体系

- 重点领域研发计划（核心关键技术攻关）。
- 基础与应用基础研究基金。
- 省实验室建设。
- 粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。
- 普惠性政策与创新环境建设。
- 区域创新能力与支撑保障体系建设。



主要任务

2. 改革专项资金预算管理

切实履行好自主审批项目的职责

1

抓大放小，
分类管理

3

引入竞争机制注重工
作质量和绩效

不固化给某个业务处
室或某个业务专题

编制资金预算

履行审批职责 推进项目储备

引入竞争考核

以任务为导向编制部门
专项资金预算

优先保障中央和省委、省政府部署
的重大改革、重要政策和重点项目的
资金需求

2

同步推进计划（项目）
储备与预算编报工作

建立省级科技计划项
目库管理制度

4



主要任务

3. 改革重大项目产生方式和遴选机制

改革完善省重大科技专项
分工协调机制

01

加强与国家重大科技
项目的对接

02

改革

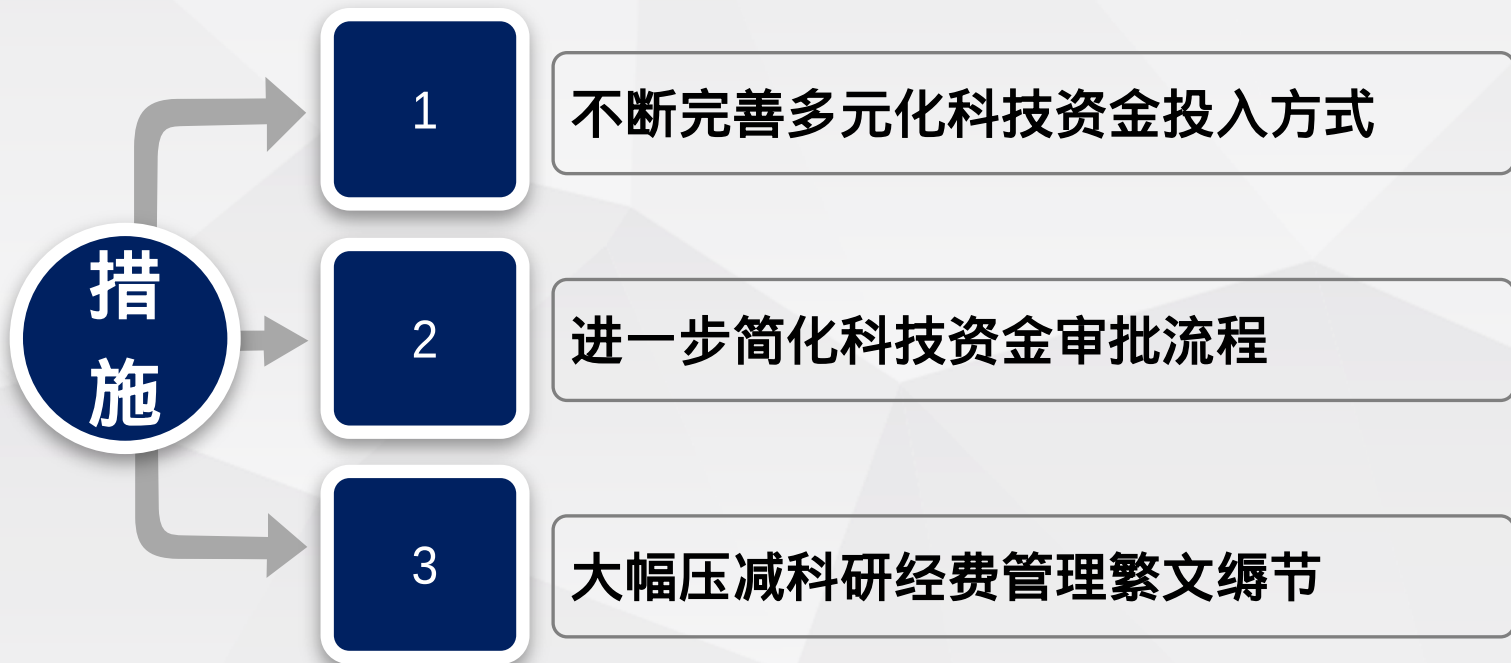
围绕省委省政府重点
工作整合资源主动
组织项目

03

04

采用“揭榜”制加快攻克核心技术瓶颈

4. 改革科研经费使用管理方式





主要任务

5. 完善纵向协同和横向联动工作机制

加强与国家科技计划（专项、基金）管理工作对接

加强横向协调共同解决科技难题



推进省市联动形成纵向分工协作新格局

加强与社会力量的协同联动



主要任务

6. 充分发挥专家决策咨询作用

建设维护高水平的
科技咨询专家库

完善评审专家的
分级分类管理

鼓励积极参与国家级项
目评审和咨询工作

主要任务

7. 进一步优化处室功能定位



进一步完善项目
资金审批的
分权制衡机制



进一步优化
调整处室职
责分工

坚持决策、执行、监督既相互制约又相互协调的原则



主要任务

8. 推动专业机构深度参与创新治理

01

调整优化厅
属单位业务
分工培育项
目管理专业
机构

02

发挥科技创
新辅助类专
业机构作用

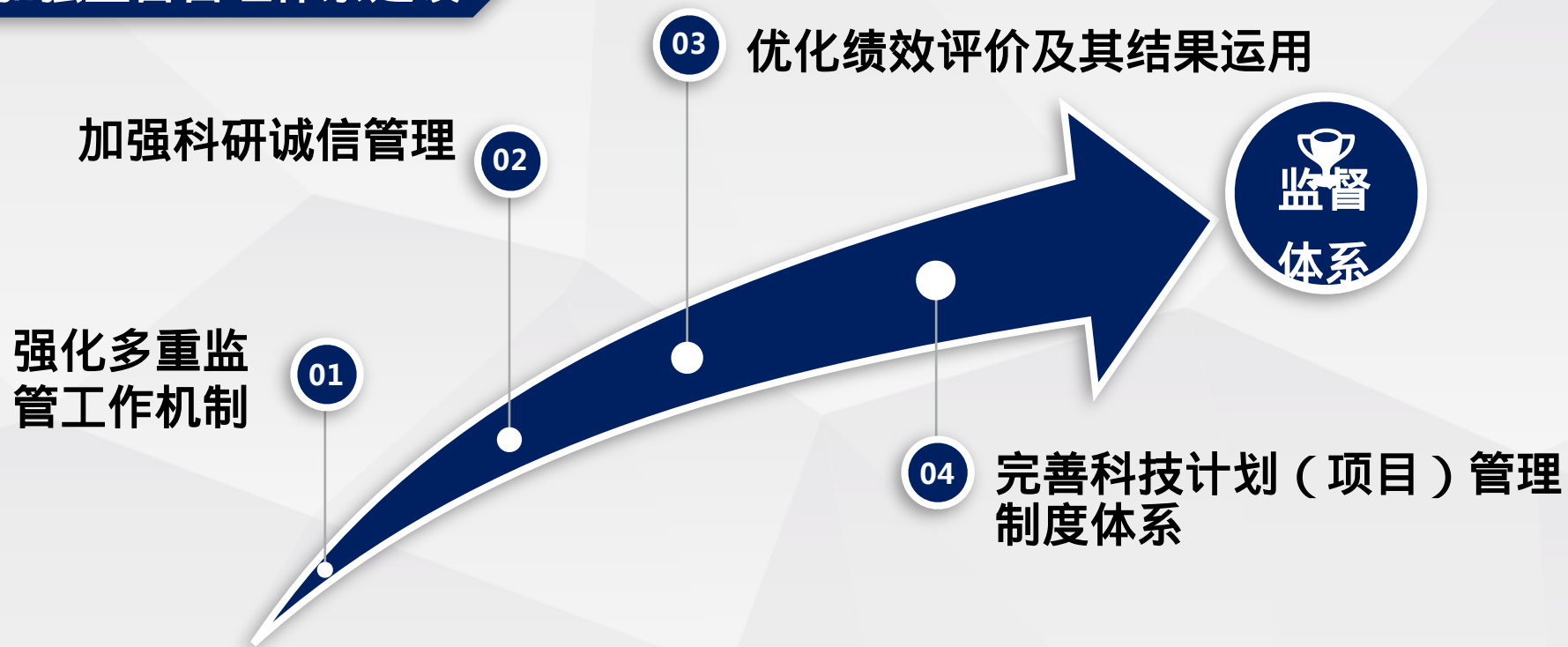
03

规范委托管
理保障服务
质量



主要任务

9. 加强监督管理体系建设





05

配套文件



- 广东省省级科技计划管理暂行办法
- 省级科技计划对接国家重大科技项目工作规程（试行）
- 省级科技计划项目组织性立项工作规程(试行)
- 省级科技计划项目竞争性评审立项工作规程（试行）
- 省级科技计划项目“揭榜”制工作规程(试行)
- 省级科技计划普惠性后补助工作规程（试行）
- 省级科技计划项目纵向协同管理工作规程(试行)
- 省级科技计划以赛代评奖励性后补助工作规程(试行)
- 省级科技计划项目库管理工作规程（试行）



申报通知（指南）1：

《广东省科学技术厅关于主动承接国家重大科技项目遴选一批符合广东需求的项目入库支持的通知》

面向全国：支持全国（含港澳）高等院校、科研院所、龙头骨干企业等牵头对接。

广东承接：省外牵头单位可以通过单独在粤设立研发机构、吸收省内科研机构参与科研项目、研究成果转让给省内科研机构等多种形式，让科研成果为广东所承接。

常年受理：对接国家重大科技项目常年受理，采用项目库管理制度，按照时间节点分批次入库。

集中入库：2018年9月份集中入库一批项目，作为今年第一批入库项目，符合条件的项目将给予支持。

优化服务：提高为科研人员服务意识，尽量减少申报者重复申报、重复答辩，国家计划组织、评审、验收等材料可作为广东立项评估依据。



申报通知（指南）2：

《广东省科学技术厅关于组织申报重点领域研发计划项目的通知》

申报要求：

- 申报单位主要为广东省内注册的创新主体，鼓励港澳地区高校院所作为牵头单位联合申报或独立申报；欢迎全国具备相应条件和能力的企事业单位申报；
- 鼓励以企业为主体，产学研结合，联合相关优势单位进行申报。
- 企业作为牵头单位，项目总投入中自筹经费一般不少于**70%**；省外单位牵头申报的，原则上应吸纳广东单位参与到项目研发中（承担的工作量不少于**30%**），或者在资金拨付时满足项目落户广东或科研成果向广东转化等条件.....

申报通知（指南）2：

申报
方式

```
graph LR; A((申报方式)) --- B[竞争择优]; A --- C[定向委托]; A --- D[定向择优];
```

竞争择优

定向委托

定向择优

重点领域研发计划项目采用项目库管理方式，按年度财政科技预算分批支持。

目前已经有“新一代人工智能”、“量子科学与工程”、“脑科学与类脑研究”、“新一代通信与网络”、“现代种业”等5个申报指南挂网公开征求意见。

一些相对成熟的申报指南，待会由各业务处室依次讲解。





申报通知（指南）3：

《广东省科学技术厅关于组织申报2018年度科技与金融结合项目的通知》

专题一：科技天使投资风险补助

- 申报单位为广东省内注册成立的创业投资企业；
- 对符合财税〔2018〕55号文所列条件的广东省内注册的创业投资企业，分不同档次，按照“实际投资额”的一定比例给予后补助；
- 本专题中的“实际投资额”不含政府引导基金等财政资金出资部分。每家创业投资企业获得的后补助金额不超过100万元，后补助金额在10万元以下的创业投资企业不予受理申报。

.....



申报通知（指南）3：

专题二：普惠性科技信贷风险补偿

- 申报单位为省内法人银行总行、国有商业银行省分行、邮政储蓄银行省分行、股份制商业银行（不含法人银行）一级分行；
- 根据申报对象2017年度省内普惠性科技信贷的实际投放金额，结合因素分配法予以奖补；
- 奖补金额可根据当年财政投入额度酌情考虑，同时结合中国人民银行广州分行的定向降准和科技信贷政策导向评估政策，与科技信贷政策导向年度评估结果相挂钩。

.....



申报通知（指南）3：

专题三：创新创业大赛优胜企业及团队创新创业补贴

➤对获得2017年第六届中国创新创业大赛港澳台赛参赛企业、团队组和学生组通过后补助方式分别给予创新创业补贴。

.....

2018

汇报完毕，谢谢
